

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul proiectului de act normativ

LEGE

privind declararea neaplicării "Regulilor uniforme privind Contractul de Utilizare a Infrastructurii în Traficul Internațional Feroviar (CUI)", a "Regulilor uniforme privind Validarea Normelor Tehnice și Adoptarea Prescripțiilor Tehnice Uniforme aplicabile Materialului Feroviar destinat utilizării în Trafic Internațional (APTU)" și a "Regulilor uniforme privind Admiterea Tehnică a Materialului Feroviar utilizat în Trafic Internațional (ATMF)", cuprinse în Apendicele E, F și respectiv G la Convenția privind transporturile internaționale feroviare (COTIF).

2. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Organizația Interguvernamentală pentru Transportul Feroviar Internațional (OTIF) a fost creată în scopul elaborării și perfecționării unui contract uniform de transport internațional pe calea ferată. Pentru înființarea acestei organizații o serie de state din Europa (printre care și România), Africa de Nord și Orientul Apropiat, au semnat, la 9 mai 1980, la Berna, <i>Convenția cu privire la transporturile internaționale feroviare (COTIF)</i>.</p> <p>COTIF 1980 a fost ratificată de România prin Decretul Consiliului de Stat nr. 100/1983 și a intrat în vigoare la data de 1 noiembrie 1985, cu modificările ulterioare aduse prin:</p> <ul style="list-style-type: none">- Legea nr. 27/1992 pentru ratificarea "Protocolului 1990" referitor la modificarea Convenției cu privire la transporturile internaționale feroviare (COTIF) din 9 mai 1980;- Legea nr. 3/1996 pentru ratificarea Dispozițiilor complementare ale statelor referitoare la interpretarea Regulilor uniforme privind contractul de transport internațional feroviar al călătorilor și bagajelor (CIV), precum și al mărfurilor (CIM) – Anexele A și B la Convenția cu privire la transporturile internaționale feroviare (COTIF);- Ordonanța Guvernului nr. 69/2001 privind ratificarea Protocolului din 3 iunie 1999 pentru
---------------------------------	---

modificarea Convenției privind transporturile internaționale feroviare internaționale feroviare (COTIF), semnată la Berna la 9 mai 1980 (Protocolul 1999), semnat la Vilnius la 3 iunie 1999.

În data de 3 iunie 1999, cu ocazia celei de-a 5-a Adunări generale a OTIF desfășurată la Vilnius, s-a semnat, de către 21 de state membre, inclusiv România, *Protocolul pentru modificarea Convenției privind transporturile internaționale feroviare (COTIF), semnată la Berna la 9 mai 1980*, denumit în continuare Protocol 1999.

Protocolul 1999 a fost ratificat de România prin Ordonanța Guvernului nr. 69/2001, aprobată prin Legea nr. 53/2002 și a intrat în vigoare la data de 1 iulie 2006.

Protocolul 1999 conține Protocolul propriu-zis, noul conținut al Convenției realizat prin modificarea COTIF 1980 (COTIF 1999) și 7 anexe la noua Convenție (Apendicele A, B, C, D, E, F și G) ce reprezintă Reguli uniforme privind traficul internațional feroviar și admiterea materialului feroviar pentru a fi utilizat în traficul internațional.

În urmă cu doi ani, Comisia Europeană a sesizat anumite incompatibilități între legislația Uniunii Europene în domeniul transporturilor feroviare internaționale și prevederile Apendicelor **E** (*Regulilor uniforme privind Contractul de Utilizare a Infrastructurii în Traficul Internațional Feroviar (CUI)*), **F** (*Regulilor uniforme privind Validarea Normelor Tehnice și Adoptarea Prescripțiilor Tehnice Uniforme aplicabile Materialului Feroviar destinat utilizării în Trafic Internațional (APTU)*), și **G** (*Regulilor uniforme privind Admiterea Tehnică a Materialului Feroviar utilizat în Trafic Internațional (ATMF)*) la COTIF 1999, însă a precizat și a asigurat că, în baza prevederilor Articolului 3, §2 ale COTIF 1999 (clauza de deconectare), statele atât membre UE cât și OTIF vor putea să aplice în continuare legislația comunitară chiar și în domeniile comune cu COTIF 1999, interpretare confirmată în iunie 2004 și de Secretariatul OTIF.

Articolul 3, §2 al COTIF 1999 prevede următoarele: „*Obligațiile care rezultă din §1 pentru statele membre, care sunt în același timp Membre ale Comunităților Europene sau state părți la Acordul*

privind Spațiul Economic European, nu prevalează asupra obligațiilor pe care le au aceste state în calitate lor de Membre ale Comunităților Europene sau de state părți la Acordul privind Spațiul Economic European”.

Între timp, pe lângă evoluția legislației comunitare s-au înregistrat schimbări și în conducerea OTIF, ceea ce a antrenat modificarea modului de interpretare al clauzei de deconectare.

- Deoarece s-a considerat că statele membre ale Uniunii Europene UE care au ratificat noua Convenție (COTIF 1999) sunt în situația de a încălca legislația comunitară, Comisia Europeană a transmis, la 23 mai 2006 (anexa 1) și la 7 iunie 2006 (anexa 2), două scrisori prin care se solicită statelor membre UE, care sunt și membre OTIF să facă o declarație privind neaplicarea Apendicelor CUI, APTU și ATMF la COTIF 1999, în caz contrar, Comisia Europeană urmând să declanșeze procedura de încălcare (*infringement procedures*) împotriva acelor state care refuză să facă respectiva declarație. (Notă: Până la data de 1 iulie 2006 au fost transmise 8 astfel de declarații de neaplicare a Apendicelor CUI, APTU și ATMF la COTIF 1999, către Secretariatul general al OTIF, de către următoarele state: Finlanda, Germania, Spania, Franța, Olanda, Marea Britanie, Luxemburg și Danemarca.)

Prin aceste scrisori Comisia s-a adresat la acea dată și viitoarelor state membre UE, care sunt și membre OTIF (cazul României), cu aceeași recomandare.

- În această situație, exista posibilitatea apariției unor contradicții între COTIF 1999 și legislația națională în vigoare, care transpune acquis-ul comunitar, iar începând cu data aderării, împotriva României poate fi declanșată procedura de încălcare. (Notă România a transpus prevederile aplicabile ale directivelor privind interoperabilitatea (Directiva 2001/16/CE, Directiva 96/48/CE, Directiva 2004/50/CE) prin Hotărârea Guvernului nr. 850/2003 privind interoperabilitatea sistemului de transport feroviar convențional din România cu sistemul de transport feroviar convențional trans-european și Hotărârea Guvernului 1533/2003 privind interoperabilitatea sistemului de transport feroviar de

	<p>mare viteză, modificate prin Hotărârea Guvernului nr. 1563/2006 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.533/2003 privind interoperabilitatea sistemului de transport feroviar de mare viteză și a Hotărârii Guvernului nr. 850/2003 privind interoperabilitatea sistemului de transport feroviar convențional din România cu sistemul de transport feroviar conventional transeuropean</p> <p>- Întrucât Articolul 42, §2 al COTIF 1999 prevede ca „<i>Rezervele sau declarațiile sunt adresate depozitarului. Ele devin efective în momentul în care Convenția intră în vigoare pentru statul respectiv. Orice declarație făcută după intrarea în vigoare devine efectivă la data de 31 decembrie a anului imediat următor acestei declarații. Depozitarul informează statele membre despre aceasta.</i>”, în cazul în care România va transmite Secretariatului general al OTIF (depozitarul Convenției 1999) declarația de neaplicare a Apendicelor CUI, APTU și ATMF la COTIF 1999 până la sfârșitul anului 2007, aceasta va deveni efectivă pentru România de la data de <u>31 decembrie 2008</u>.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Se declară neaplicarea de către România, a “Regulilor uniforme privind Contractul de Utilizare a Infrastructurii în Traficul Internațional Feroviar (CUI)”, care constituie Apendice E la Convenția privind transporturile internaționale feroviare (COTIF), a “Regulilor uniforme privind Validarea Normelor Tehnice și Adoptarea Prescripțiilor Tehnice Uniforme aplicabile Materialului Feroviar destinat utilizării în Trafic Internațional (APTU)”, care constituie Apendice F la Convenție și a “Regulilor uniforme privind Admiterea Tehnică a Materialului Feroviar utilizat în Trafic Internațional (ATMF)”, care constituie Apendice G la Convenție.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.

3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impact financiar,	Proiectul de act normativ nu se referă la acest					

plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	a) acte normative care se modifică ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ. - Protocolul pentru modificarea Convenției privind transporturile internaționale feroviare (COTIF) semnată la Berna la 9 mai 1980, ratificat de România prin Ordonanța Guvernului nr. 69/2001, aprobată prin Legea nr. 53/2002 .	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
4. Evaluarea conformității:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii

și data publicării	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 5 alin. (3) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 50/2005, republicată.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ, prin avizul nr.579 din 7 mai 2007. Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ


1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 5 alin. (3) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 50/2005, republicată.
2. Informarea societății	Proiectul de act normativ nu se referă la acest

civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

8. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu necesită măsuri suplimentare de implementare.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU

 CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU